

**Obec Kunerad, Hlavná 60/37, 01313**

Materiál na rokovanie obecného zastupiteľstva

Dátum predloženia: 11.12.2022

číslo materiálu:.....

**Stanovisko hlavného kontrolóra obce k návrhu rozpočtu  
obce Kunerad na roky 2023 – 2025**

**Predkladateľ:**

Ing.Klaudia Kolečániová  
hlavná kontrolórka

**Spracovateľ:**

Ing.Klaudia Kolečániová  
hlavná kontrolórka

**Materiál obsahuje:**

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodovú správu
3. Materiál

## 1. Návrh na uznesenie

Uznesenie č. ....

Obecné zastupiteľstvo obce Kunerad po prerokovaní predloženého materiálu

**berie na vedomie**

Stanovisko hlavného kontrolóra obce k návrhu rozpočtu obce Kunerad na roky 2023 -2025.

## 2. Dôvodová správa

Rozpočet je významný nástroj finančnej politiky obce. Je to dokument, ktorý podáva komplexný obraz o tom, ako bude obec hospodáriť v príslušnom rozpočtovom roku. V rozpočte je zabezpečené financovanie všetkých úloh a funkcií obce, ako aj financovanie organizácií, ktoré obec zriadila na plnenie svojich úloh.

Rozpočet je jeden z najdôležitejších dokumentov, ktorý sa každoročne v podmienkach územia samosprávy spracúva. Zostavenie rozpočtu je súčasťou rozpočtového procesu. Rozpočtový proces možno zadefinovať ako postup pre prípravu, zostavenie, schvaľovanie, analýzu, realizáciu a hodnotenie rozpočtu obce, čo teda znamená, že rozpočtový proces nie je len proces zostavenia rozpočtu, ale ide o širší pojem, ktorý zahŕňa v podmienkach obce aj prípravu na zostavenie rozpočtu, samotnú tvorbu rozpočtu, jeho schválenie a rozpis na jednotlivé subjekty rozpočtového procesu, ďalej realizáciu, zmeny rozpočtu a rozpočtové opatrenia, analýzu, monitorovanie a nakoniec hodnotenie rozpočtu

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona Slovenskej národnej rady č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám Odborné stanovisko hlavného kontrolóra obce Kunerad k návrhu rozpočtu obce Kunerad na roky 2023 – 2025 (ďalej „stanovisko“).

Konanie obecného zastupiteľstva bolo stanovené na 12.12.2022. Návrh rozpočtu obce Kunerad na rok 2023 a viacročného rozpočtu na roky 2023-2025 bol zverejnený na úradnej tabuli 25.11.2022 a v rovnaký deň aj na webovom sídle obe ([www.obeckunerad.sk](http://www.obeckunerad.sk) ). Dňom vyvesenia návrhu začala plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej mohli fyzické a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu rozpočtu v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice.

Návrh rozpočtu mesta bol zverejnený 25.11.2022 na úradnej tabuli a na webovom sídle mesta v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov; t. j. najmenej 15 dní pred rokovaním mestského zastupiteľstva. (Táto lehota je stanovená aj Smernicou : Zásady hospodárenia s finančnými prostriedkami obce Kunerad, poradové číslo 2/2014, účinnosť predpisu 01.08.2014).

Pri spracovaní stanoviska k návrhu rozpočtu som vychádzala z predloženého návrhu rozpočtu obce Kunerad na rok 2023 a z viacročného rozpočtu na roky 2023 až 2025 (ďalej „návrh rozpočtu“). Posudzovala som zákonnosť aj metodickú správnosť jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu.

**ODBORNÉ STANOVISKO HLAVNEJ KONTROLÓRKY**  
**OBCE KUNERAD K NÁVRHU ROZPOČTU**  
**NA ROKY 2023–2025**

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona Slovenskej národnej rady č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám Odborné stanovisko hlavného kontrolóra obce Kunerad k návrhu rozpočtu obce Kunerad na roky 2023 – 2025 (ďalej „stanovisko“).

Konanie obecného zastupiteľstva bolo stanovené na 12.12.2022. Návrh rozpočtu obce Kunerad na rok 2023 a viacročného rozpočtu na roky 2023-2025 bol zverejnený na úradnej tabuli 25.11.2022 a v rovnaký deň aj na webovom sídle obe ([www.obeckunerad.sk](http://www.obeckunerad.sk)). Dňom vyvesenia návrhu začala plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej mohli fyzické a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu rozpočtu v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice.

Návrh rozpočtu obce bol zverejnený 25.11.2022 na úradnej tabuli a na webovom sídle mesta v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov; t. j. najmenej 15 dní pred rokovaním mestského zastupiteľstva. (Táto lehota je stanovená aj Smernicou : Zásady hospodárenia s finančnými prostriedkami obce Kunerad, poradové číslo 2/2014, účinnosť predpisu 01.08.2014).

Pri spracovaní stanoviska k návrhu rozpočtu som vychádzala z predloženého návrhu rozpočtu obce Kunerad na rok 2023 a z viacročného rozpočtu na roky 2023 až 2025 (ďalej „návrh rozpočtu“). Posudzovala som zákonnosť aj metodickú správnosť jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu.

#### **Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu**

##### **a) Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi – legislatívnymi normami upravujúcimi proces zostavenia rozpočtu**

Návrh rozpočtu bol spracovaný najmä v súlade s nasledovnými zákonmi:

➤ zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, podľa ktorého obec pri výkone samosprávy zostavuje a schvaľuje rozpočet, ktorý je podľa § 9 ods. 1 základom jej finančného hospodárenia,

➤ zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“), ktorý upravuje postavenie a obsah rozpočtu, členenie rozpočtu obce. V zmysle § 9 ods. 1 až 4:

*„1. Viacročný rozpočet je strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce alebo vyššieho územného celku, v ktorom sú v rámci ich pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce alebo programov vyššieho územného celku najmenej na tri rozpočtové roky.*

*Viacročný rozpočet tvoria:*

*a) rozpočet obce alebo rozpočet vyššieho územného celku na príslušný rozpočtový rok,*

*b) rozpočet obce alebo rozpočet vyššieho územného celku na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku,*

c) rozpočet obce alebo rozpočet vyššieho územného celku na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b).

2. Súčasťou viacročného rozpočtu sú aj údaje podľa osobitného predpisu (čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti) - znenie nižšie

3. Viacročný rozpočet sa zostavuje v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce alebo rozpočet vyššieho územného celku (§ 10 ods. 3).

4. Príjmy a výdavky rozpočtov uvedených v odseku 1 písm. b) a c) nie sú záväzné. “

➤ zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý v § 4 ods. 4 ukladá povinnosť uplatňovať rozpočtovú klasifikáciu,

➤ ústavným zákonom č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti v znení neskorších predpisov, ktorý vymedzuje pravidlá rozpočtovej zodpovednosti, ktoré musí obec pri zostavovaní rozpočtu dodržiavať, podľa čl. 9 ods. 1 uvedeného zákona „subjekty verejnej správy sú povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. Subjekty verejnej správy zohľadňujú pri zostavení svojho rozpočtu prognózy zverejnené ministerstvom financií podľa ods. 3, podľa ktorého ministerstvo financií najmenej dvakrát ročne zverejňuje prognózy vypracované výbormi podľa čl. 8, a to do 15. februára bežného rozpočtového roka a do 30. júna bežného rozpočtového roka.“

Návrh rozpočtu ďalej zohľadňuje príslušné ustanovenia a to najmä:

➤ zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov,

➤ nariadenia vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy,

➤ zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov,

➤ zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,

➤ opatrenia MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení dodatkov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.

#### **b) Súlad so strategickými dokumentmi a všeobecne záväznými nariadeniami obce**

Návrh rozpočtu bol spracovaný najmä v súlade s platnými:

➤ záväznými strategickými dokumentmi obce napr. Územným plánom obce Kunerad,

➤ zásadami hospodárenia s finančnými prostriedkami obce Kunerad, poradové číslo internej smernice č.2/2014 účinnej od 01.08.2014,

➤ zásadami hospodárenia s majetkom obce, účinnosť vnútorného predpisu 01.04.2017,

➤ VZN č. 3/2017 o miestnych daniach a miestnom poplatku z 13.12.2019 v znení neskorších platných dodatkov.

## **Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce**

Návrh rozpočtu obce bol zverejnený 25.11.2022 na úradnej tabuli a na webovom sídle mesta v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov; t. j. najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva.

### **§9 Rozpočet obce, ods.2)**

*Obec zverejní návrh rozpočtu obce a návrh záverečného účtu obce najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce; ustanovenia § 6 ods. 4 až 7 platia rovnako.*

*§6 ods.4 :Dňom vyvesenia návrhu nariadenia začína plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu nariadenia v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade. Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ nariadenia prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené*

*§6 ods.5 :V prípade ohrozenia,<sup>8ba</sup> mimoriadnej udalosti, odstraňovania následkov mimoriadnej udalosti, ak právny predpis, na základe ktorého sa nariadenie prijíma, nebol včas zverejnený v Zbierke zákonov alebo ak je potrebné zabrániť škodám na majetku, postup podľa odsekov 3 a 4 sa nepoužije.*

*§6 ods.6 :Vyhodnotenie pripomienok uskutoční navrhovateľ nariadenia s príslušnou komisiou, ak je zriadená. Vyhodnotenie obsahuje stručný obsah pripomienky, údaje o tom, kto predložil pripomienku, ktorým pripomienkam sa vyhovel alebo nevyhovelo a z akých dôvodov.*

*§6 ods.7 :Vyhodnotenie pripomienok sa musí predložiť poslancom v písomnej forme najneskôr tri dni pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia.*

## **Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu**

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa:

- rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 v znení Opatrenia MF SR č.MF/008978/2006-421 a Opatrenia č.MF/11928/2010-421, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy,
- Príručky na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025, ktorú vydalo MF SR pod číslom: MF/005055/2022-411. Príručka je vydaná v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
- Nakoľko ešte nebol schválený návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025, je rozpočet tvorený odhadom a je vysoká pravdepodobnosť, že bude potrebná jeho úprava.

## **Východiská tvorby návrhu rozpočtu**

V zmysle §10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách 583/2004 Z. z. musí byť rozpočet zostavený ako vyrovnaný alebo prebytkový. Celkový rozpočet na rok 2023 je zostavený ako vyrovnaný.

### **§ 10 Zostavovanie a členenie rozpočtu obce a rozpočtu vyššieho územného celku**

*(7) Rozpočet obce a rozpočet vyššieho územného celku podľa odseku 3 sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový. Obec alebo vyšší územný celok sú povinní zostaviť svoj bežný rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak sa vo výdavkoch bežného rozpočtu rozpočtuje použitie účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu,<sup>17a</sup> nevyčerpaných v*

*minulých rokoch; výška schodku takto zostaveného bežného rozpočtu nesmie byť vyššia ako suma týchto nevyčerpaných prostriedkov. Kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový; kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce alebo vyššieho územného celku z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. Ak je bežný rozpočet alebo kapitálový rozpočet zostavený ako prebytkový, možno prebytok príslušného rozpočtu použiť na úhradu návratných zdrojov financovania.*

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. v členení podľa §9ods. 1 citovaného zákona:

### **§ 9 Viacročný rozpočet**

*(1)Viacročný rozpočet je strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce alebo vyššieho územného celku, v ktorom sú v rámci ich pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce alebo programov vyššieho územného celku najmenej na tri rozpočtové roky.*

*Viacročný rozpočet tvoria:*

- a)rozpočet obce alebo rozpočet vyššieho územného celku na príslušný rozpočtový rok,*
- b)rozpočet obce alebo rozpočet vyššieho územného celku na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku,*
- c)rozpočet obce alebo rozpočet vyššieho územného celku na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b).*

*(2)Súčasťou viacročného rozpočtu sú aj údaje podľa osobitného predpisu.<sup>17aa)</sup>*

*(3)Viacročný rozpočet sa zostavuje v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce alebo rozpočet vyššieho územného celku (§ 10 ods. 3).*

*(4)Príjmy a výdavky rozpočtov uvedených v odseku 1 písm. b) a c) nie sú záväzné.*

Návrh rozpočtu je v zmysle tohto § spracovaný v členení:

- rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2023
- rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2024
- rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) -rok 2025

Viacročný rozpočet na roky 2023 – 2025 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok, t. .rok 2023 je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter a obecné zastupiteľstvo ich berie na vedomie, a ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Navrhovaný rozpočet na rok 2023 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vnútorne členený na:

1. bežný rozpočet, t. j. bežné príjmy a bežné výdavky
2. kapitálový rozpočet, t. j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky
3. finančné operácie príjmové a výdavkové

## Základná charakteristika návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu vychádza z vývoja príjmov a výdavkov v predchádzajúcom období, t. j. zo skutočného plnenia rozpočtu k 31.12.2021, z monitoringu vývoja rozpočtu v priebehu roku 2022 a tiež z jeho očakávaného plnenia k 31.12.2022. V oblasti príjmov obec rozpočtuje výšku miestnych daní a poplatkov v zmysle platných všeobecne záväzných nariadení.

Návrh rozpočtu mesta na roky 2023 – 2025 sa v zmysle § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vnútorne člení na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky - „bežný rozpočet“
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky - „kapitálový rozpočet“
- c) finančné operácie.

Návrh rozpočtu je predkladaný ako vyrovnaný, pre rok 2023 s bilanciou príjmov vo výške 1.279.784,00 eur a výdavkov vo výške 1.279.784,00 eur vrátane finančných operácií. Bežné príjmy sú navrhnuté vo výške 857.284,00 eur a bežné výdavky vo výške 839.504,00 eur. Kapitálové príjmy sú rozpočtované v sume 329.485,00 eur a kapitálové výdavky v sume 430.800,00 eur, schodok kapitálového rozpočtu je krytý prebytkom bežného rozpočtu a príjmovými finančnými operáciami. Príjmové finančné operácie sú rozpočtované vo výške 93.015,00 eur a výdavkové finančné operácie vo výške 9.480,00 eur.

Rozpočtové hospodárenie obce Kunerad	Skutočnosť k 31.12.2020	Skutočnosť k 31.12.2021	2022 schválený rozpočet	2022 očakávaná skutočnosť	2023 návrh rozpočtu	2024 návrh rozpočtu	2025 návrh rozpočtu
Bežné príjmy	849 256,88	836 776,18	763 781,00	881 023,00	857 284,00	886 284,00	883 784,00
Bežné výdavky	724 863,22	772 637,11	724 143,00	857 996,00	839 504,00	864 864,00	864 554,00
<b>Saldo bežného rozpočtu</b>	<b>124 393,66</b>	<b>64 139,07</b>	<b>39 638,00</b>	<b>23 027,00</b>	<b>17 780,00</b>	<b>21 420,00</b>	<b>19 230,00</b>
Kapitálové príjmy	3 720,00	54 583,00	15 652,00	29 250,00	329 485,00	0,00	0,00
Kapitálové výdavky	4 629,56	83 703,88	112 860,00	103 065,00	430 800,00	10 700,00	13 250,00
<b>Saldo kapitálového rozpočtu</b>	<b>-909,56</b>	<b>-29 120,88</b>	<b>-97 208,00</b>	<b>-73 815,00</b>	<b>-101 315,00</b>	<b>-10 700,00</b>	<b>-13 250,00</b>
Príjmy spolu	852 976,88	891 359,18	779 433,00	910 273,00	1 186 769,00	886 284,00	883 784,00
Výdavky spolu	729 492,78	856 340,99	837 003,00	961 061,00	1 270 304,00	875 564,00	877 804,00
<b>Saldo príjmov a výdavkov</b>	<b>123 484,10</b>	<b>35 018,00</b>	<b>-57 570,00</b>	<b>-50 788,00</b>	<b>-83 535,00</b>	<b>10 720,00</b>	<b>5 980,00</b>
Príjmové finančné operácie	23 917,00	100 943,95	73 360,00	63 948,00	93 015,00	0,00	0,00
Výdavkové finančné operácie	37 834,70	36 342,32	15 790,00	13 160,00	9 480,00	10 720,00	5 980,00
<b>Saldo finančných operácií</b>	<b>-13 917,70</b>	<b>64 601,63</b>	<b>57 570,00</b>	<b>50 788,00</b>	<b>83 535,00</b>	<b>-10 720,00</b>	<b>-5 980,00</b>
Zdroje spolu	876 893,88	992 303,13	852 793,00	974 221,00	1 279 784,00	886 284,00	883 784,00
Použitie zdrojov spolu	767 327,48	892 683,31	852 793,00	974 221,00	1 279 784,00	886 284,00	883 784,00
<b>Saldo</b>	<b>109 566,40</b>	<b>99 619,82</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>



Z tabuľkového prehľadu skutočne dosiahnutých príjmov a skutočne čerpaných výdavkov v uplynulých rokoch je zrejmé, že obec dosahovala kladné saldo hospodárenia, v roku 2022 je očakávané vyrovnané hospodárenie obce.

Rozpočet na rok 2023 bude po schválení Obecným zastupiteľstvom v Kunerade záväzný a pre roky 2024 a 2025 bude orientačný, obecné zastupiteľstvo ich berie na vedomie a ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.



#### Rozpočet bežných príjmov

Bežné príjmy pre rok 2023 sú rozpočtované vo výške 857 284,00 eur. Táto suma je nižšia o 23 739,00 eur ako je očakávaná skutočnosť ku koncu roka 2022.

Bežné príjmy	2020	2021	2022 schválený rozpočet	2022 očakávaná skutočnosť	2023 návrh rozpočtu	2024 prognóza	2025 prognóza
Daňové príjmy	513 927,90	521 139,48	520 420,00	573 462,00	603 560,00	627 560,00	627 560,00
Nedaňové príjmy	94 450,17	71 232,20	79 547,00	96 704,00	85 635,00	85 635,00	85 635,00
Tuz. bežné granty a transfery	240 878,81	244 404,50	163 814,00	210 857,00	168 089,00	173 089,00	170 589,00
<b>Spolu</b>	<b>849 256,88</b>	<b>836 776,18</b>	<b>763 781,00</b>	<b>881 023,00</b>	<b>857 284,00</b>	<b>886 284,00</b>	<b>883 784,00</b>

Nasledovná tabuľka uvádza prehľad vybraných rozpočtovaných bežných príjmov za sledované obdobie.

Vybrané bežné príjmy	2020	2021	2022 schválený rozpočet	2022 očakávaná skutočnosť	2023 návrh rozpočtu	2024 prognóza	2025 prognóza
DU podielové dane	433 597,13	440 767,44	438 670,00	490 406,00	518 000,00	542 000,00	542 000,00
Daň z pozemkov	44 356,34	44 728,22	46 000,00	47 300,00	47 800,00	47 800,00	47 800,00
Daň zo stavieb	9 893,15	9 972,93	10 000,00	10 000,00	10 000,00	10 000,00	10 000,00
Daň za psa	1 270,01	1 223,38	1 200,00	1 200,00	1 200,00	1 200,00	1 200,00
Daň za ubytovanie	25,00	0,00	50,00	56,00	60,00	60,00	60,00
Daň z bytov a neb.pr.	0,00	0,00	0,00	0,00	500,00	500,00	500,00
Za komun.odpady a dr.st.odp.	24 786,27	24 447,51	24 500,00	24 500,00	26 000,00	26 000,00	26 000,00
<b>Spolu</b>	<b>513 927,90</b>	<b>521 139,48</b>	<b>520 420,00</b>	<b>573 462,00</b>	<b>603 560,00</b>	<b>627 560,00</b>	<b>627 560,00</b>

Najväčšiu časť bežných príjmov tvorí príjem z podielu na dani z príjmov fyzických osôb zo štátneho rozpočtu, ktorý sa rozpočtuje vo výške 518 000,00 eur. Návrh rozpočtu je o 27 594,00 eur vyšší ako očakávaná skutočnosť za rok 2022. Ide o položku rozpočtu, ktorá tvorí cca 60,42% bežných príjmov obce a výšku ktorej obec nemá možnosť ovplyvniť.

Miestne dane a poplatky sú na rok 2023 rozpočtované vo výške 85 560,00 eur, čo je o 3 810,00 eur viac ako bol schválený rozpočet pre rok 2022 a tiež o 2 504,00 eur viac ako očakávaná skutočnosť roku 2022.

Nakoľko ešte nebol schválený štátny rozpočet, ktorý je tvorený vo veľmi zlej atmosfére a jeho prípadné neschválenie môže viesť k provizóriu, návrh rozpočtu verejnej správy reflektuje na neistotu schválenia vládneho návrhu rozpočtu v Národnej rade SR a hroziaceho rozpočtového provizória. Aj preto, v súlade s princípmi transparentnosti a obozretnosti, úplne prvýkrát v histórii popisuje a identifikuje hroziace zásadné riziká v prípade neschválenia rozpočtu verejnej správy. Prípadné provizorium by totiž znemožnilo premietnutie vysokej inflácie do výdavkov, ale predovšetkým by eliminovalo možnosť štátu reagovať a v primeranej miere kompenzovať negatívne dopady súčasných kríz. Prípadné rozpočtové provizorium by ohrozilo esenciálne funkcie štátu. Svetová, no predovšetkým európska, ekonomika a obyvateľstvo čelia výraznému rastu cien energií, vysokej inflácii, zároveň sú postihnutí rôznymi ďalšími dopadmi a nákladmi vojnového konfliktu na území Ukrajiny, a to po dvoch rokoch, ktoré boli ekonomicky poznačené doznievajúcou pandémiou ochorenia COVID-19

Návrh rozpočtu obce je zostavovaný v mimoriadne komplikovanom období kulminujúcich kríz. Je však zostavený tak, aby bolo zabezpečené plnenie základných funkcií a kompetencií obce Kunerad – plnenie základných povinností spojených so samotným hospodárením a nakladaním s majetkom obce a príjmami obce. Zároveň v sebe zahŕňa aj možné riziká vyplývajúce zo súčasnej situácie v štáte a odhadov plnenia príjmovej časti rozpočtu s dopadom na výdavkovú časť rozpočtu.

Z tohto uhla pohľadu sa rizikom príjmovej stránky návrhu rozpočtu obce môže javiť aj to, že z verejne dostupných zdrojov zaznievajú informácie, že v návrhu štátneho rozpočtu je dofinancovanie preneseného výkonu štátnej správy v roku 2023 nedostatočné. Sú to však položky, ktoré obec nemá možnosť ovplyvniť, rovnako ako príjem z podielu na dani z príjmov fyzických osôb.

## Rozpočet kapitálových príjmov

V návrhu rozpočtu kapitálových príjmov sú rozpočtované kapitálové granty a transfery vo výške 329 485,00 eur.

Ide o očakávané príjmy:

- z Environmentálneho fondu - MŠ .... 329 485,00 eur.

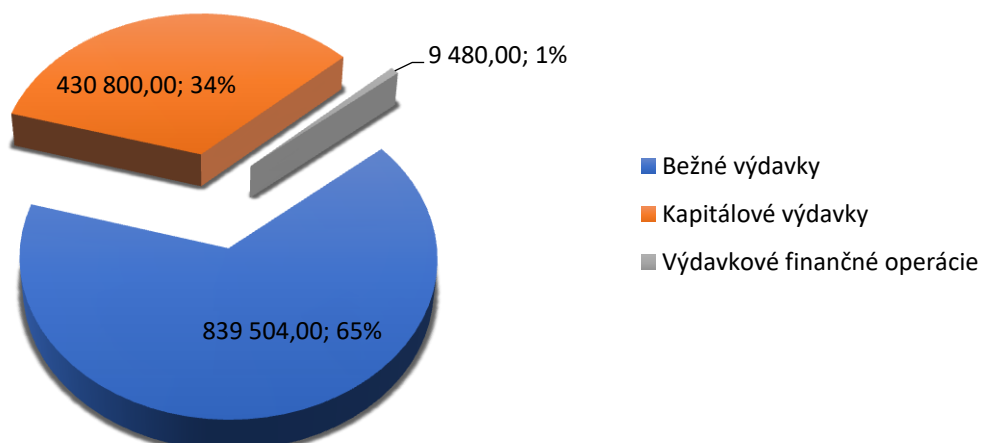
## Rozpočet výdavkov 2023

Výdavky v navrhovanom rozpočte sú rozdelené do programovej štruktúry. Jednotlivé programy obsahujú zámery a k podprogramom sú navrhnuté ciele a merateľné ukazovatele. Pri navrhovanom vyrovnanom rozpočte na rok 2023 a predpokladaných celkových príjmoch vo výške 1 279 784,00 eur sa vytvára priestor na rozpočtovanie výdavkov vo výške 1 279 784,00 eur. Najvyššie čerpanie sa očakáva v bežných výdavkoch v celkovej výške 839 504,00 eur, potom v kapitálových výdavkoch vo výške 430 800,00 eur a výdavkových finančných operáciách vo výške 9 480,00 eur.

Prehľad rozpočtovaných výdavkov na roky 2023 až 2025

Štruktúra rozpočtovaných výdavkov	2020	2021	2022 schválený rozpočet	2022 očakávaná skutočnosť	2023 návrh rozpočtu	2024 prognóza	2025 prognóza
Bežné výdavky	724 863,22	772 637,11	724 143,00	857 996,00	839 504,00	864 864,00	864 554,00
Kapitálové výdavky	4 629,56	83 703,88	112 860,00	103 065,00	430 800,00	10 700,00	13 250,00
Výdavkové finančné operácie	37 834,70	36 342,32	15 790,00	13 160,00	9 480,00	10 720,00	5 980,00
<b>Spolu</b>	<b>767 327,48</b>	<b>892 683,31</b>	<b>852 793,00</b>	<b>974 221,00</b>	<b>1 279 784,00</b>	<b>886 284,00</b>	<b>883 784,00</b>

## Štruktúra rozpočtovaných výdavkov



Výdavky obce sú spojené najmä s fungovaním samosprávy, so zabezpečením vzdelávania, údržbou verejnej zelene, údržbou miestnych komunikácií, správou a údržbou obecných budov.

### Rozpočet bežných výdavkov 2023

Bežné výdavky sú v návrhu rozpočtu na rok 2023 rozpočtované vo výške 839 504,00 eur. Tieto výdavky budú použité na plánované aktivity vyplývajúce zo samosprávnych funkcií obce a na prenesený výkon štátnej správy.

Vybrané bežné výdavky	2020	2021	2022 schválený rozpočet	2022 očakávaná skutočnosť	2023 návrh rozpočtu	2024 prognóza	2025 prognóza
Plánovanie, manažment, kontrola	37 755,20	26 671,55	28 904,00	32 087,00	63 414,00	62 871,00	62 871,00
Propagácia a marketing	236,71	272,71	274,00	274,00	774,00	774,00	774,00
Interné služby obce	20 658,20	11 881,82	15 386,00	21 992,00	14 266,00	16 104,00	13 604,00
Služby občanom	15 506,81	12 688,88	12 918,00	14 670,00	13 258,00	13 008,00	13 008,00
Bezpečnosť, právo, poriadok	19 139,58	35 507,28	705,00	4 125,00	855,00	855,00	855,00
Odpadové hospodárstvo	20 178,20	27 289,38	25 930,00	24 705,00	27 370,00	27 370,00	27 370,00
Komunikácie	6 744,70	8 866,87	9 328,00	7 995,00	6 696,00	6 696,00	6 696,00
Vzdelávanie	435 242,40	425 290,06	446 108,00	524 601,00	520 514,00	538 742,00	540 062,00
Šport	3 989,15	7 065,24	11 785,00	21 685,00	9 745,00	10 145,00	10 145,00
Kultúra	16 661,55	46 393,10	18 250,00	24 970,00	14 580,00	16 230,00	16 230,00
Prostredie a život	4 382,89	3 798,40	5 001,00	14 681,00	14 805,00	15 105,00	15 105,00
Sociálne služby	17 099,75	16 743,74	7 570,00	19 959,00	7 339,00	7 339,00	7 339,00
Administratíva	127 268,08	150 168,08	141 984,00	146 252,00	145 888,00	149 625,00	150 495,00
<b>Spolu</b>	<b>724 863,22</b>	<b>772 637,11</b>	<b>724 143,00</b>	<b>857 996,00</b>	<b>839 504,00</b>	<b>864 864,00</b>	<b>864 554,00</b>

Návrh rozpočtu počíta s bežnými výdavkami na rok 2023 nižšími o 2,16 % ako je očakávaná skutočnosť ku koncu roka 2022. Rozpočet bežných výdavkov na rok 2023 je o 115 361,00 eur vyšší ako schválený rozpočet na rok 2022 (rozdiel +15,93 %), t. j. predkladaný návrh predpokladá výdavky v pomerne vyššej výške ako bol ich schválený rozpočet na rok 2022 bez následných úprav rozpočtu.

Porovnaním bežných výdavkov v návrhu rozpočtu na rok 2023 k očakávanej skutočnosti roka 2022 je navrhovaný pokles bežných výdavkov v nasledovných programoch:

- v programe č.3: Interné služby obce,
- v programe č.7: Komunikácie,
- v programe č.9: Šport,
- v programe č.10: Kultúra,
- v programe č.12: Sociálne služby.

Porovnaním bežných výdavkov v návrhu rozpočtu na rok 2023 k očakávanej skutočnosti roka 2022 je navrhované zvýšenie bežných výdavkov v nasledovných programoch:

- v programe č.1: Plánovanie, manažment a kontrola,
- v programe č.2: Propagácia a marketing,

- v programe č.4: Služby občanom,
- v programe č.5: Bezpečnosť, právo a poriadok,
- v programe č.6: Odpadové hospodárstvo,
- v programe č.8: Vzdelávanie,
- v programe č.11: Prostredie pre život,
- v programe č.13: Administratíva.

Porovnanie bežných výdavkov v návrhu rozpočtu na rok 2023 k očakávanej skutočnosti roka 2022 podľa jednotlivých programov rozpočtu:

Program č.	Vybrané bežné výdavky	2022 očakávaná skutočnosť	2023 návrh rozpočtu	Rozdiel	% rozdiel
1	Plánovanie, manažment, kontrola	32 087,00	63 414,00	31 327,00	+ 97,63
2	Propagácia a marketing	274,00	774,00	500,00	+182,48
3	Interné služby obce	21 992,00	14 266,00	-7 726,00	-35,14
4	Služby občanom	14 670,00	13 258,00	-1 412,00	-9,63
5	Bezpečnosť, právo, poriadok	4 125,00	855,00	-3 270,00	-79,28
6	Odpadové hospodárstvo	24 705,00	27 370,00	2 665,00	+10,78
7	Komunikácie	7 995,00	6 696,00	-1 299,00	-16,25
8	Vzdelávanie	524 601,00	520 514,00	-4 087,00	-0,78
9	Šport	21 685,00	9 745,00	-11 940,00	-55,06
10	Kultúra	24 970,00	14 580,00	-10 390,00	-41,61
11	Prostredie a život	14 681,00	14 805,00	124,00	+0,84
12	Sociálne služby	19 959,00	7 339,00	-12 620,00	-63,23
13	Administratíva	146 252,00	145 888,00	-364,00	-0,25
	<b>Spolu</b>	<b>857 996,00</b>	<b>839 504,00</b>	<b>-18 492,00</b>	<b>-2,16</b>

Porovnaním bežných výdavkov v návrhu rozpočtu na rok 2023 k očakávanej skutočnosti roka 2022 je navrhovaný nárast bežných výdavkov v nasledovných programoch:

- v programe č.1-Plánovanie, manažment a kontrola,
- v programe č.2 – Propagácia a marketing,
- v programe č.6 – Odpadové hospodárstvo,
- v programe č.11 – Prostredie a život.

Porovnaním bežných výdavkov v návrhu rozpočtu na rok 2023 k očakávanej skutočnosti roka 2022 je navrhovaný pokles bežných výdavkov v nasledovných programoch:

- v programe č.3 - Interné služby obce,
- v programe č.4- Služby občanom,
- v programe č.5 – Bezpečnosť, právo a poriadok,
- v programe č.7 – Komunikácie,
- v programe č.8 – Vzdelávanie,
- v programe č.9: Šport,
- v programe č.10: Kultúra,

- v programe č.12: Sociálne služby,
- v programe č.13: Administratíva.

### **Kapitálové príjmy**

Kapitálové príjmy v roku 2023 sú očakávané vo výške 329 485,00 eur:

- z Environmentálneho fondu – MŠ 100% .... 329 485,00 eur,

### **Kapitálové výdavky**

Kapitálové výdavky sú spojené s realizáciou investičných zámerov obce Kunerad.

Predpokladané kapitálové výdavky sú vo výške 430 800,00 eur:

- Územný plán obce ... 800,-eur,
- Chodník cintorín ... 2 500,- eur,
- Telekomunikačná technika .... 2 000,-eur,
- Kanalizácia ... 3 000,-eur,
- MŠ rekonštrukcia a modernizácia ... 358 500,- eur
- Detské ihrisko .... 64 000,- eur.

Výdavková časť kapitálového rozpočtu je v návrhu rozpočtu nastavená nad reálne zdroje v kapitálovom rozpočte, t.j. kapitálové príjmy. Preto návrh rozpočtu počíta s financovaním schodku kapitálového rozpočtu z prebytku bežného rozpočtu a z príjmových finančných operácií. Rizikom môže byť nenaplnenie kapitálových príjmov a nedosiahnutie prebytku bežného rozpočtu v navrhovanej výške. Počíta sa aj s využitím cudzích zdrojov – Bankový úver dlhodobý vo výške 29 015,- eur, ktoré budú účelovo určené na naplánované investičné rozvojové projekty.

Kapitálový rozpočet je postavený ako schodkový. Podľa zákona kapitálový rozpočet môže byť postavený ako vyrovnaný alebo prebytkový. Kapitálový rozpočet môže byť postavený aj ako schodkový, ak je tento schodok možné kryť prebytkom bežného rozpočtu, zostatkami finančných prostriedkov z minulých rokov resp. návratnými zdrojmi financovania.

### **Finančné operácie**

Súčasťou návrhu rozpočtu sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov obce a ktorými sa realizujú návratné zdroje financovania a ich splácanie.

#### **Príjmové finančné operácie**

Cez príjmové finančné operácie obec plánuje zapojiť prostriedky z rezervného fondu vo výške 14 000,00 eur a počíta sa aj s prostriedkami z predchádzajúcich rokov – Projekt Detské ihrisko vo výške 50 000,-eur.

#### **Výdavkové finančné operácie**

Pre rok 2023 je rozpočtovaný objem finančných prostriedkov na splácanie úverov v zmysle jednotlivých úverových zmlúv vo výške 9 480,- eur.

Finančné operácie tvorí splácanie úveru na:

- nadstavbu materskej školy v sume 9 480,- eur,

Krytie výdavkových finančných operácií a schodok kapitálového rozpočtu a sú zabezpečené prebytkom bežného rozpočtu.

## Programový rozpočet

Zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy zaviedol od roku 2009 pre jednotlivé subjekty samosprávy povinnosť pripravovať svoje rozpočty ako programové. To znamenalo, že rozpočty územnej samosprávy už mali obsahovať údaje o zámeroch a cieľoch samospráv, čím by sa zvýšila ich informačná hodnota. Zároveň sa tak implementoval systém plánovania výdavkov v strednodobom časovom horizonte a možnosť porovnávať plány so skutočnosťou, vyhodnocovať v rozpočtoch ciele – výkonnosť samosprávy a monitorovať ich dosahovanie. Programové rozpočtovanie je teda systém plánovania, rozpočtovania a hodnotenia, ktorý kladie dôraz na vzťah medzi verejnými rozpočtovými zdrojmi a očakávanými výstupmi a výsledkami, ktoré sú financované z rozpočtu samosprávy. Predložený návrh rozpočtu na roky 2023 – 2025 je zostavený ako programový, t. j. v rámci jednotlivých programov sú formulované zámery a ciele, sú vytvorené merateľné ukazovatele a výdavky sú alokované do programovej štruktúry.

## Záver

Predkladané stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu rozpočtu je zamerané najmä na posúdenie súladu návrhu rozpočtu so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a na identifikáciu prípadných rizík a rezerv plnenia rozpočtovaných príjmov a výdavkov.

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy ako viacročný rozpočet na roky 2023 – 2025 a tiež ako programový dokument, ktorý spĺňa základné princípy programového rozpočtovania. Bežný rozpočet je prebytkový a kapitálový rozpočet je schodkový. Schodok kapitálového rozpočtu je vyrovnaný z prebytku bežného rozpočtu a z príjmových finančných operácií.

Návrh rozpočtu bol zverejnený zákonným spôsobom - na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce ([www.obeckunerad.sk](http://www.obeckunerad.sk)) v zákonom stanovenej lehote v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Pozitíva návrhu rozpočtu rovnako aj jeho riziká sú uvedené v texte. Odporúčam dôrazne dodržiavať rozpočtovú rovnováhu nielen na úrovni obce, ale aj ostatných subjektov zapojených do rozpočtového procesu a pri hrozbe neplnenia príjmov v plánovanej výške vykonať konsolidáciu výdavkov.

Na základe skutočností uvedených v stanovisku odporúčam Obecnému zastupiteľstvu obce Kunerad

- **schváliť** predložený návrh rozpočtu obce Kunerad na rok 2023 vrátane programov

a

- **zobrať na vedomie** návrh viacročného rozpočtu obce Kunerad na roky 2024 – 2025 vrátane programov.

Ing. Klaudia Kolečániová v.r.

hlavná kontrolórka obce Kunerad

V Kunerade, 11.12.2022